

PRINCIPALES CONCLUSIONES DEL BURÓ POLÍTICO DE LA COMISIÓN INTERMEDITERRÁNEA DE LA CRPM 26 de noviembre de 2015 – Rabat (Rabat-Salé-Kenitra, Marruecos)

I. PRINCIPALES DECISIONES DEL BURÓ POLÍTICO

El Buró Político de la Comisión Intermediterránea, en su reunión de Rabat aprueba:

- la [Declaración política](#) del Buró Político de Rabat;
- los **documentos financieros** de la Comisión Intermediterránea;
- la **modificación del artículo 7 del Reglamento Interior** de la Comisión Intermediterránea;
- la adhesión de las regiones de **Shkodër** y **Tirana** (Albania), y de la **Campania** (Italia) a la Comisión Intermediterránea.

Asimismo, el Buró da su apoyo a la [declaración de la Comisión Mediterránea de CGLU](#), en la que participa oficialmente la Comisión Intermediterránea. En esta ocasión, la Comisión Intermediterránea estuvo representada por varios de sus miembros y por la Secretaría en los dos actos de la Comisión Mediterránea: el Consejo Político y [el taller sobre la calidad de los servicios públicos](#).

II. CONCLUSIÓN DE LOS DEBATES DE LAS SESIONES DE TRABAJO

Abdessamad Sekkal, Presidente de la Región Rabat-Salé-Kenitra, da la bienvenida a los participantes.

Michel Vauzelle, Presidente de la Comisión Intermediterránea y de la Región Provenza-Alpes-Costa Azul, recuerda los estrechos lazos que unen a Marruecos con el Mediterráneo y acoge con satisfacción la marcha del país hacia un proceso de descentralización, y ello a pesar del contexto actual, especialmente tenso debido al avance del terrorismo y los conflictos en curso. Se pregunta, así pues, por el papel de un poder descentralizado en la defensa de la democracia, con la idea de acercar el pueblo a sus representantes, otorgando verdadera autonomía financiera a los entes regionales. La descentralización vendría así a aumentar el papel de la democracia. **Michel Vauzelle** insiste no obstante en el hecho de que hay que velar por la defensa de nuestras Regiones, con el fin de reducir las desigualdades y los desequilibrios territoriales. Indica asimismo, sin negar el papel de una metrópolis fuerte en aras de una Región fuerte, que hay que luchar contra el ideal de una metropolización ultraliberal, y propone la idea de ejes de desarrollo que generen dinamismo a su alrededor. Explica igualmente por qué las Regiones tienen un papel que desempeñar en la orientación de la juventud, a fin de asegurar el respeto de nuestras sociedades y, de manera más general, las nociones de buena convivencia tan queridas por la República. Por último, evoca el papel de los medios y hace un llamamiento en favor de una información más equilibrada, que banalice menos la violencia.

Primera sesión – Retos y perspectivas de la descentralización en el Mediterráneo: Los procesos de regionalización y descentralización en Marruecos y en la cuenca mediterránea, y los valores añadidos de la cooperación descentralizada.

Ali Sedjari, profesor de la Universidad Mohamed V de Rabat y Presidente del GRET (Grupo de Investigaciones y Estudios sobre los Territorios), retoma la noción de la buena convivencia, y presenta la sesión refiriéndose al humanismo, un valor esencial en la crisis que afecta actualmente a nuestro mundo. Saluda a los nuevos representantes electos de Marruecos, que deberán buscar respuestas a numerosos desafíos como la seguridad, la cooperación y la territorialidad en el contexto de un mundo en constante cambio. Hace un llamamiento en favor de la paz, dirigiéndose directamente a los ciudadanos, y en particular a los jóvenes, con el fin de hacerles partícipes de unos valores comunes. Con este propósito, evoca la necesidad de una nueva gobernanza de estos conceptos, y una noción primordial: la del territorio. **Ali Sedjari** hace un llamamiento en favor de la creación de nuevos mecanismos en el seno de estos territorios, que se

apoyen en la sociedad civil con el fin de conseguir una adaptación rápida con un espíritu de colaboración. Que derribe muros y favorezca la integración. Explica, así, que el Mediterráneo es hoy en día el único espacio que no está integrado en la globalización, y cómo habrá que desarrollar una pedagogía de la escucha y el entendimiento para que se establezcan vínculos entre todos. Esta idea será esencial frente a las actuales amenazas para dar impulso de nuevo a las nociones universales.

Abdessamad Sekkal vuelve sobre la cuestión de la regionalización, que representa, en su opinión, una ventaja para la cohesión nacional y, en este sentido, es la expresión de los pueblos y de la sociedad civil. Tener en cuenta las especificidades locales y la noción de democracia participativa le parece esencial para fomentar la cohesión en sentido amplio y la adhesión de los pueblos a las diferentes políticas. A continuación, habla de la noción de competitividad territorial en el contexto de la globalización: una competitividad que debe basarse en las especificidades de los territorios para asegurar un desarrollo lo más equitativo posible. **Abdessamad Sekkal** recuerda a continuación las grandes etapas del proceso descentralizador de Marruecos, con el último avance materializado en los nuevos textos de la constitución de 2011, que evocan nociones como la administración autónoma de los entes locales, o la subsidiariedad entre el Estado y los entes locales, o entre los propios entes locales. En su opinión, el gran reto será asegurar la convergencia entre las diferentes políticas públicas y su adaptación lo más cercana posible a las necesidades de los territorios. Para lograrlo, la idea es trabajar a partir de dos documentos fundamentales: el plan regional de ordenación del territorio (SRAT) y el programa de desarrollo regional con vistas a seis años, con un calendario de ejecución de proyectos. El gran desafío consistirá en crear estas nuevas instituciones y en cambiar la forma de ver la acción regional. **Abdessamad Sekkal** evoca por último las diferentes misiones y proyectos que ya se han emprendido, así como la creación de nuevas Regiones, la nueva división administrativa (en doce regiones), y el sistema de elección directa.

Mohand Laenser, Presidente del Consejo Regional de Fez-Meknés, se centra, por su parte, en los desafíos a los que se enfrentan las Regiones marroquíes. En particular, hace hincapié en la importancia del sentimiento de pertenencia a una Región, algo que realmente no existe aún en Marruecos. Y ese es, según él, uno de los grandes retos de la actual reforma. Evoca el hecho de que actualmente el interés se concentre sobre todo en pequeños proyectos de dimensión municipal, e indica que hará falta trabajar para desarrollar el sentimiento de pertenencia regional para intentar lograr la adhesión de la sociedad civil y pensar en proyectos de mayor envergadura. Reafirma la importancia de las redes de cooperación.

Ali Sedjari está de acuerdo en este punto y recuerda que el ciudadano debe ser el objeto central de las políticas, y que hará falta desarrollar una conciencia regional y dar sentido a la regionalización para asegurar su continuidad y convertir a la Región en una organización duradera.

Massimo Toschi, representante de la Región de Toscana, por su parte, hace referencia a la experiencia tunecina y al proceso reforzado. Evoca igualmente sus experiencias en Mali o en Líbano, donde conviven distintas organizaciones territoriales. Según él, el problema consiste actualmente en saber cómo estos entes (ciudades, municipios, provincias, regiones, etc.) podrán evitar una catástrofe en el Mediterráneo. Recuerda que será absolutamente necesario afrontar el desafío cultural de la reconciliación si verdaderamente queremos poner fin a la inestabilidad política.

Apostolos Papafotiou, representante de la Región del Peloponeso, evoca, por su parte, el éxito de la cooperación en Grecia, particularmente en su dimensión social para la población. Recuerda los problemas presupuestarios, la pesadez de la burocracia y sus obstáculos. Sin embargo, hay un aspecto positivo; según él hay una voluntad de planificación estratégica para superar los obstáculos y satisfacer a los ciudadanos. Insiste igualmente en la noción de confianza que hay que desarrollar entre los ciudadanos para conseguir su apoyo a las diferentes políticas que se vayan a poner en marcha.

Monika Bernhart, representante de la Región del Véneto, presenta la experiencia de regionalización en Italia y las diferentes etapas del proceso. Asimismo, da ejemplos de cooperación con Marruecos y Túnez, a través de memorandos de entendimiento, intercambios de experiencias, etc.

Francesca Guardiola, representante de Cataluña, interviene para hacer una distinción entre descentralización y desconcentración. La diferencia radica en torno a la gestión de los recursos públicos. Evoca igualmente el tema de una verdadera transferencia de competencias y, en este sentido, del acompañamiento en materia presupuestaria. Por último, tras hacer un resumen del proceso de regionalización en España, insiste en la necesidad de una autonomía financiera para la puesta en práctica de políticas.

Ali Sedjari concluye la sesión recordando la actual situación de crisis, insistiendo sin embargo en la capacidad de resiliencia e innovación necesaria. En su opinión, hay que superar el tiempo «político» y actuar en el plano social de forma permanente. Las Regiones deben ser un espacio de diálogo y escucha para crear inteligencia.

Segunda sesión – Hacia nuevas políticas europeas de migración y vecindad: cómo hacer frente a los desafíos coyunturales y estructurales en el Mediterráneo

Michel Vauzelle abre la sesión recordando el papel de los entes territoriales en el Mediterráneo y el valor añadido de las Regiones, así como su función en las políticas migratorias. Recuerda las acciones llevadas a cabo por la Comisión Intermediterránea con Sicilia y los Miembros sobre los retos migratorios, la campaña «Todos somos mediterráneos», los intercambios de buenas prácticas con Sicilia, el encuentro con el Presidente del Parlamento Europeo, el grupo de trabajo sobre migraciones de la CRPM, etc. Reafirma que ha habido una respuesta de la UE pero que, evidentemente, esta no es suficiente para cambiar el curso de los acontecimientos migratorios. Insiste asimismo en el concepto de convivencia en el Mediterráneo y en la idea de una comunidad formada por los destinos de los pueblos de todas las riberas de la cuenca.

Raul de Luzenberger, Ministro y Jefe Adjunto de la Delegación de la UE en Marruecos, explica el proceso de renovación de la [Política de Vecindad](#), llamando especialmente la atención sobre el componente sur del Mediterráneo, y recordando sus puntos fundamentales, en especial la cuestión de las migraciones, los trabajos de la cumbre de La Valeta y el plan de acción, subrayando además la interesante experiencia de contar con la visión de los países africanos. Insiste en el papel de las regiones en Marruecos, dentro del proceso de descentralización; en la regionalización como un gran proceso en curso, pero también en el proceso de Rabat en relación con la gestión de los migrantes en el país de origen. Marruecos es un modelo para África y el Sahel. Subraya además la importancia de la cooperación internacional para el desarrollo de los territorios y para hacer frente a los desafíos.

Mohamed Sadiki, Vicepresidente de la Comisión Intermediterránea, Consejero Regional de Rabat-Salé-Kenitra y Alcalde de Rabat, habla sobre los desafíos que se plantean en el Mediterráneo, en particular sobre las problemáticas y las perspectivas de cooperación en las Regiones marroquíes, y sobre los desafíos migratorios. Subraya los elementos de solidaridad y reparto, fundamentales para las cuestiones migratorias, así como la necesidad de que haya coherencia entre diferentes políticas. A continuación, hace referencia al papel de la UE y a las políticas para la juventud.

Jean-Claude Gayssot, Vicepresidente Primero de la Región Languedoc-Rosellón y Delegado Especial de la Comisión Intermediterránea para el apoyo a las estrategias macrorregionales y en la cuenca mediterránea, insiste en la dimensión de proximidad de la macrorregión. La cuestión de las alianzas debe verse como la solución para el Mediterráneo. Asimismo, hace referencia a la campaña «Todos somos mediterráneos», subrayando el trabajo del Presidente Vauzelle, y recuerda que la urgencia en el Mediterráneo no es solo militar o migratoria, sino que hay que trabajar más en el plano humanitario y en el ámbito del desarrollo. Insiste particularmente en la urgencia de un codesarrollo y en la necesidad de una respuesta concreta en la cooperación internacional y los fondos europeos. Por último, señala que hay que dar a las Regiones un papel más claro y activo en la Política de Vecindad.

Francesca Guardiola insiste en la solidaridad necesaria frente a los terribles acontecimientos a los que nos enfrentamos, y en la necesidad de resolver en su origen los problemas de estabilidad del espacio mediterráneo. Túnez debe convertirse en un ejemplo del proceso democratizador en el sur del Mediterráneo. Y debemos aprovechar los espacios de cooperación que se nos brindan (por ejemplo, el instrumento de vecindad y el nuevo programa ENI CBC MED), para que todas las partes intervengan y se ponga en marcha un nuevo desarrollo. En este sentido, y en el marco de la PEV en general, el papel de la Comisión Intermediterránea y de los entes territoriales debe ser claro. Recuerda el vigésimo aniversario del Proceso de Barcelona y la función de las actividades de la UpM, a pesar de los límites de su acción.

Massimo Toschi, representante de la Región de la Toscana, insiste en el hecho de que la UE debe financiar proyectos que puedan reunir con más frecuencia a palestinos e israelíes con el fin de contribuir a una cultura de la reconciliación.

Ettayeb El Masbahi, Vicepresidente de la Región Oriental, toma la palabra y subraya las causas del terrorismo: el despotismo y la pobreza, que provocan también los movimientos migratorios que conocemos. La deshumanización de los pueblos se encuentra en el origen de las actuales tragedias. Sin una verdadera cultura de cooperación en el Mediterráneo, no será posible avanzar.

Abdessamad Sekkal recuerda que hay numerosos terroristas surgidos de la cuarta o de la quinta generación. Existe, por lo tanto, un verdadero problema de integración en la base, en el que hay que trabajar.

Michel Vauzelle insiste en el problema de la mala gestión de la información, en interés económico del sensacionalismo, y sobre el rechazo frontal al miedo. Indica que hay que luchar también contra el sentimiento de exclusión social. A continuación evoca diversas oportunidades de integración importante entre Francia y Marruecos, y hace referencia a las experiencias de formación norte-sur que se han promovido, por ejemplo, entre los artesanos profesionales.

Una de las Vicepresidentas del Consejo de Rabat toma la palabra y subraya la importancia de movilizar a los jóvenes, de discutir con ellos y evitar la brecha generacional.

Davide Strangis presenta la contribución de la Región Emilia-Romagna, pionera en Italia en la cuestión de la acogida y la integración de los migrantes. Plantea asimismo la cuestión de la territorialización de la política de vecindad y de las sinergias con los instrumentos de las estrategias macrorregionales y de la cuenca mediterránea, recordando las posturas de la Comisión Intermediterránea y la participación en la consulta sobre la PEV.

Raul de Luzenberger menciona por último los programas del ENI IEVP y varios CBC, así como Mid Atlantic, que tratará en concreto el proceso de regionalización en Marruecos. Subraya asimismo el papel de la Delegación de la UE, que desarrolla sinergias con las Regiones.

IV. PRESENTACIÓN Y APROBACIÓN DE LA DECLARACIÓN POLÍTICA

Davide Strangis, Secretario Ejecutivo de la Comisión Intermediterránea, resume los grandes mensajes de la CRPM y de la Comisión Intermediterránea, en relación con los temas y principales momentos de nuestras actividades. Presenta la [Declaración de Rabat](#), y la Región Languedoc-Rosellón presenta dos propuestas de enmiendas que se aprueban.

La declaración se aprueba por unanimidad de los miembros presentes en Rabat.

V. PUESTA AL DÍA SOBRE LOS GRUPOS DE TRABAJO DE LA COMISIÓN INTERMEDITERRÁNEA; OTRAS CUESTIONES Y CONCLUSIONES

Guillaume Huet, representante de la Región Provenza-Alpes-Costa Azul, recuerda el objetivo principal del Grupo, orientado a trabajar en torno a la idea de una política de cohesión en el Mediterráneo que contribuya a articular las diferentes políticas de la UE, en especial la política de vecindad. Evoca el interés de un objetivo de gran alcance lo más integrado posible para toda la cuenca mediterránea, con el fin de integrar a todas las partes interesadas y lograr establecer nuevas prioridades y una estrategia estructuradora. Insiste igualmente en el papel de los programas para crear sinergias. Resume las actividades del grupo de trabajo «Cooperación territorial y estrategias macrorregionales», en relación con los trabajos del grupo de trabajo de la CRPM, y da pistas para establecer sinergias con el intergrupo «Mar y zonas costeras». Concluye con la idea de movilizar a los Estados miembros en torno a las estrategias emergentes y, sobre todo, a la estrategia marítima para el Mediterráneo occidental y a las futuras estrategias integradas. En este sentido, agradece a la Región Languedoc-Rosellón por su acción como mediador con el Gobierno francés y las actividades de presión llevadas a cabo. Por último, anuncia las próximas acciones del grupo, en especial bajo la próxima Presidencia maltesa del Consejo, y en el marco de los diferentes programas que afectan al Mediterráneo.

Davide Strangis hace balance de los trabajos de los grupos «Agua y energía» y «Transportes y Política Marítima Integrada». Subraya en primer lugar los trabajos en torno al seguimiento de la Directiva Marco del Agua coordinados por Valencia, y las perspectivas de intercambios futuros, que deberán culminar en proyectos y en la redacción de un documento político. Hay prevista una próxima reunión en 2016. Recuerda asimismo las sinergias entre «Agua y energía» y los trabajos en torno al tema del cambio climático y la eficiencia energética, referentes a empezar a capitalizar la Declaración de Liubliana, a poner en marcha un plan de acción conjunto y a la presentación del proyecto Sherpa, con Cataluña como líder del programa Med. En lo que respecta al grupo «Transporte y Política Marítima Integrada», subraya los trabajos de la Carta de Bolonia y de otros temas relacionados, como la ordenación del espacio marítimo, la gestión integrada de las zonas costeras, el seguimiento de la Directiva Marco sobre la Estrategia Marina (MSFD), las sinergias existentes con la Comisión Europea y la CRPM sobre las inversiones marítimas, y por último los vínculos con el intergrupo SEARICA y la capitalización de proyectos como Marina MED. Concluye con algunas novedades en relación con las estrategias emergentes y los informes que está preparando el Parlamento Europeo, así como otras acciones y sinergias con redes mediterráneas.

Thomas Lavour, representante de la Región Languedoc-Rosellón, presenta las actividades del grupo «Cohesión económica y social». Recuerda los grandes puntos del plan de acción y hace referencia al trabajo de capitalización de la economía social y solidaria llevado a cabo en el marco de un cuestionario al que ya han respondido numerosas Regiones. Próximamente se elaborará un informe. Señala que hay una reunión del grupo prevista para el primer semestre de 2016, en la que se presentarían los resultados del cuestionario. Por último, evoca nuevos ejes de trabajo para el grupo: desarrollo empresarial, promoción del turismo, promoción de la movilidad, de la integración y del acceso al empleo, diálogo intercultural, o incluso proyectos como un Vasco da Gama mediterráneo.

Por último, **Davide Strangis** hace una [presentación](#) sobre las cuestiones internas y detalla el [calendario](#) de actividades para los próximos meses. En primer lugar, presenta la propuesta de modificación del **Reglamento Interior**, que contempla un mecanismo sencillo para contar con una mayor implicación de los miembros de la Comisión Intermediterránea en el Buró Político en caso de ausencia de alguno de los miembros titulares. La modificación se aprueba por unanimidad de los participantes. Se incluye el siguiente párrafo en el artículo 7: «Además, cada delegación nacional del Buró (grupo de Regiones representadas de cada Estado miembro) podrá designar a un miembro suplente al que se podrá pedir, de forma excepcional (al inicio del mandato, o

durante su curso) que participe en ciertas reuniones del Buró cuando alguno de los miembros titulares del mismo Estado no pueda estar presente.»

A continuación, presenta **el informe de actividades** y evoca, en particular, la intensidad de los trabajos de la Comisión Intermediterránea. Recuerda la reorganización de los diferentes grupos de trabajo y hace un resumen de los diferentes **proyectos** en curso o venideros, así como de la estrategia en relación con las principales convocatorias de los programas del Mediterráneo. Por último, presenta los **documentos financieros** de la Comisión Intermediterránea y recuerda que las cuentas reflejan un ligero déficit que debería enjugarse tras aprobarse ciertos proyectos, y que en todo caso la CIM tiene un superávit elevado en relación con ejercicios anteriores. **Davide Strangis** informa a los participantes de la adhesión de tres nuevas Regiones: Shkodër y Tirana (Albania) y la Campanie (Italia). Concluye presentando la futura página de Internet de la Comisión Intermediterránea.

Los Vicepresidentes de las Regiones de Fez-Meknés y Oriental indican que desean recibir información acerca de cómo adherir a la Comisión Intermediterránea y a la CRPM. **Davide Strangis** les indica el procedimiento a seguir.

Para concluir, **Michel Vauzelle** da las gracias a todos los participantes y a las Regiones presentes por su inversión y su participación. Se congratula por la seriedad del trabajo llevado a cabo en el marco de la Comisión Intermediterránea, y da las gracias en particular a Davide Strangis, el Secretario Ejecutivo. Cierra la sesión y agradece de nuevo a la Región Rabat-Salé-Kenitra por su acogida y a los participantes por sus intervenciones.

Para aprobación